



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 445 / 3.08.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 526 / 5.09.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art. 15 din Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) al art. 15 din Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților (b445/28.06.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3639/10.07.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D755/10.07.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art. 15 alin. (2) din Legea nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților, cu modificările și completările ulterioare, „*în sensul exceptării de la plafonul de 500.000 lei a creanțelor care rezultă din contractele de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto pentru care plata de către Fond se realizează în limitele contractului de asigurare*”, astfel cum se prevede în **Expunerea de motive**.

Potrivit **Expunerii de motive**, intervențiile legislative sunt argumentate de faptul că prevederile alin. (2) al art. 15 din Legea nr. 213/2015, cu modificările și completările ulterioare „*încalcă atât textul Directivei 2009/103/CE privind răspunderea civilă auto, cât și principiile echivalenței și efectivității din Jurisprudența C.J.U.E.*”, întrucât „*(...) condițiile de fond și de formă stabilite de diferitele legislații naționale în materie de reparare a prejudiciilor nu pot sa fie*

mai puțin favorabile decât cele care privesc reclamații interne asemănătoare (principiul echivalenței) și nu pot fi reglementate în așa fel încât să facă imposibilă în practică sau excesiv de inutilă obținerea despăgubirii (principiul efectivității), dispoziții aplicate și de Înalta Curte de Casație și Justiție¹”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, demersul legislativ intră sub incidența reglementărilor subsumate **Dreptului de stabilire și libertatea de a presta servicii**, integrate segmentului legislativ – **Activități de servicii, în sectorul - Asigurări**.

În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență directă dispozițiile Directivei 2009/103/CE² a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi, cu modificările ulterioare.

Cu caracter subsecvent, în ceea ce privește **asigurarea de răspundere civilă auto**, reglementată la nivel european prin dispozițiile Directivei 2009/103/CE, se impune a reține că, actualmente, cadrul legal național este aliniat normelor și exigențelor europene incidente, prin **Legea nr. 132/2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii aduse terților prin accidente de vehicule și tramvaie**, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel cum se prevede în cuprinsul considerentului 12 din Directiva 2009/103/CE, „*obligația statelor membre de a garanta ca suma asigurată să nu fie mai mică decât anumite valori minime constituie un element major pentru protecția victimelor. Suma minimă asigurată în cazul vătămarilor corporale ar trebui calculată astfel încât să despăgubească integral și echitabil toate victimele care au*

¹ ICCJ, Decizia nr. 2431/2015. Civil. Acțiune în răspundere delictuala. Recurs.

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/NIM/?uri=CELEX:32009L0103>.

suferit răni foarte grave, ținând seama în același timp de frecvența scăzută a accidentelor care implică victime multiple și de numărul scăzut de accidente în care mai multe victime suferă de răni foarte grave în cursul aceluiași accident (...)”.

5. Menționăm că **Expunerea de motive** este redactată într-o manieră care nu este specifică normelor de tehnică legislativă, nu respectă structura instrumentului de prezentare, prevăzută la art. 30 și 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nu prezintă în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, menționăm că nu există referiri la impactul socioeconomic, la impactul asupra sistemului juridic, cu sublinierea implicațiilor asupra legislației în vigoare, precum și modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

În plus, semnalăm **insuficiența** argumentelor prezentate în cadrul instrumentului de motivare și prezentare, care este inconsistent și **nu reflectă schimbările preconizate la nivel legislativ**.

6. Referitor la **soluțiile legislative** preconizate, precizăm că, în formularea actuală, **prima teză a alin. (2) al art. 15**, respectiv „Plata de către Fond a creanțelor de asigurări stabilite ca fiind certe, lichide și exigibile se face în limita unui plafon de garantare de 500.000 lei stabilit conform art. 4 alin. (1) lit. e)” **nu este corelată** cu dispoziția în vigoare de la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 213/2015, cu modificările și completările ulterioare, deoarece în urma modificării actului normativ de bază, **art. 4 alin. (1) nu mai conține lit. e)**.

Semnalăm că cele mai recente intervenții legislative asupra Legii nr. 213/2015, cu modificările și completările ulterioare, sunt cele cuprinse în **Legea nr. 112/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative**³, prin care s-a modificat art. 4 alin. (1) din actul normativ de bază.

Totodată, în ceea ce privește **teza a doua a alin. (2) al art. 15**, și anume *„cu excepția creanțelor care rezultă din contractele de*

³ Legea nr. 112/2023 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 396 din 9 mai 2023.

*asigurare obligatorie de răspundere civilă auto pentru care plata de către Fond se realizează în limitele contractului de asigurare”, amendament propus prin prezenta propunere, coroborat și cu argumentul din cadrul **Expunerii de motive**, potrivit căruia „(...) în anul 2023 România trebuie să transpună noua directivă a UE privind răspunderea civilă auto, respectiv Directiva (UE) 2021/2118, act normativ comunitar care prevede expres și situația insolvenței/falimentului societăților de asigurare. Conform Directivei, persoanele prejudiciate vor fi despăgubite de un organism de garantare care trebuie să preia obligația de despăgubire⁴”, subliniem că acestea nu asigură coerență, stabilitate și eficiență legislativă și nu sunt corelate cu prevederile legale în domeniu.*

Astfel, menționăm că prin **Legea nr. 112/2023** s-au transpus în legislația națională prevederile **Directivei 2021/2118/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi, în ceea ce privește „situația insolvenței/falimentului societăților de asigurare”, așa cum se dispune în **Expunerea de motive**.

Subliniem că textul *de lege lata* al **art. 15 alin. (2)** din Legea nr. 213/2015, cu modificările și completările ulterioare, este următorul: „*Plata de către Fond a creanțelor de asigurări stabilite ca fiind certe, lichide și exigibile se face în limita unui plafon de garantare de 500.000 lei pentru o creanță de asigurare datorată în temeiul unui contract de asigurare încheiat de asigurătorul aflat în insolvență*”.

Mai mult, printre **măsurile naționale de transpunere comunicate de statele membre cu privire la Directiva (UE) 2021/2118 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2021 de modificare a Directivei 2009/103/CE privind asigurarea de răspundere civilă auto și controlul obligației de asigurare a acestei răspunderi**, cu termen de transpunere, data de **23**

⁴Articolul 10a (1) Fiecare stat membru înființează sau autorizează un organism căruia i se încredințează sarcina de a despăgubi persoanele prejudiciate care își au reședința pe teritoriul său, cel puțin în limitele obligației de asigurare, pentru daune materiale sau vătămări corporale provocate de un vehicul asigurat de o societate de asigurare, din momentul în care:

- (a) societatea de asigurare face obiectul unei proceduri de faliment; sau
- (b) societatea de asigurare face obiectul unei proceduri de lichidare, în sensul definiției de la articolul 268 alineatul (1) litera (d) din Directiva 2009/138/CE.

iunie 2023⁵, se menționează și Legea nr. 112/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative.

În concluzie, având în vedere cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect, **întrucât a rămas fără obiect.**

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 766/02.08.2023

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/NIM/?uri=CELEX:32021L2118&qid=1690879059530>

Lege privind Fondul de garantare a asiguraților

¹ promulgată prin D. nr. 665/2015 M. Of. nr. 550/24 iul. 2015
Decret pentru promulgarea Legii privind Fondul de garantare a asiguraților

² modificări prin O.U.G. nr. 102/2021 M. Of. nr. 916/24 sep. 2021
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 112/2023 M. Of. nr. 396/9 mai 2023
completări prin

*modifică art. 1, art. 2 alin. (3), art. 4 alin. (1) lit. a), b), d) și e) și alin. (2) și (3), art. 5 alin. (2), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1), art. 10, art. 12 alin. (1) și (4), art. 13 alin. (1), (2), (4), (5) și (6), art. 14 alin. (1), (2), (3) și (4), art. 15, art. 16, art. 18 alin. (3), art. 19 alin. (2) lit. b), art. 19 alin. (6), art. 20 lit. a) și c), art. 21 alin. (1) lit. d) și e), art. 21 alin. (2), art. 23 alin. (8) și (9), art. 24 lit. a) pct. (iii) și (iv), art. 24 lit. b) pct. (iii)-(v), art. 25 alin. (1) lit. c) și d), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (1) și alin. (2) lit. a)-d) și j), art. 27-29 (la data de 24 octombrie 2021), art. 30, art. 31, art. 35 alin. (2) și art. 36; ;
introduce alin. (2_1), (2_2), (3_1) și (3_2) la art. 2, art. 2_1, lit. d_1 și lit. g) la art. 5, alin. (1_1) și (1_2) la art. 12, art. 12_1-12_3, alin. (3_1) și (5_1) la art. 13, alin. (4) la art. 18, art. 18_1, alin. (2_1) la art. 19, lit. f) la art. 21 alin. (1), art. 22_1, pct. (viii_1) și (viii_2) la art. 24 lit. a), pct. (v_1) la art. 24 lit. b), alin. (4)-(6) la art. 39 și alin. (4) la art. 40;
abrogă art. 2 alin. (4) și art. 32*

Dispune republicarea cu renumerotare

³ modificări prin L. nr. 112/2023 M. Of. nr. 396/9 mai 2023
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2021 pentru modificarea și completarea Legii nr. 213/2015 privind Fondul de garantare a asiguraților și pentru modificarea altor acte normative

*modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3, art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (1) lit. a), art. 5 alin. (1) lit. b), art. 5 alin. (1) lit. f), art. 6 alin. (2), art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) lit. a), art. 12 alin. (1), art. 12 alin. (1_1), art. 12 alin. (3), art. 12_1, art. 12_2 alin. (1) și (2), art. 13 alin. (1), art. 13 alin. (6), art. 15 alin. (2) și (4), art. 17, art. 18 alin. (4), art. 27 alin. (1) lit. a), b) și c);
introduce art. 2_2, lit. h) la art. 5 alin. (1), alin. (5) - (8) la art. 6, alin. (1_1) și (1_2) la art. 26, art. 29_1 și art. 29_2;
abrogă art. 10 alin. (1) lit. b), art. 27 alin. (6).*